

Programa

Hacienda Pública

512074

Plan Nuevo

Curso 2007 - 2008

Facultad
de Derecho



HACIENDA PÚBLICA

FACULTAD DE DERECHO UNED

PROGRAMA DE LA ASIGNATURA CURSO 2007-2008

En este apartado se recogen los bloques temáticos, los temas y los títulos de los epígrafes que conforman el Programa de la asignatura, es decir, los contenidos de la *Hacienda Pública* que se han seleccionado para que sean estudiados y aprendidos por los alumnos matriculados en ella.

En la Guía del Curso, que no se reproduce aquí, y para cada uno de los temas del Programa, el alumno podrá encontrar además del mismoa:

- ◇ un breve **resumen de sus objetivos** y/o contenidos,

- ◇ un conjunto de **ejercicios de autoevaluación**, en forma
 - de preguntas tipo test o
 - de verdadero o falso,con indicación en cada caso de cuáles son las respuestas correctas,

- ◇ un **glosario de los términos** o conceptos más importantes utilizados en los diferentes temas del Programa y circunscrito básicamente en sus definiciones a las establecidas en el texto base recomendado y, por último,

- ◇ un conjunto de **actividades recomendadas para que el alumno las realice por su cuenta** y cuyas respuestas o resoluciones correctas se podrán encontrar en el libro del profesor Bustos Gisbert

Lecciones de Hacienda Pública: Cuaderno de soluciones.
Antonio Bustos Gisbert. Editorial Colex. Madrid

Para conseguir, en beneficio del alumno, la máxima coordinación entre esta Guía, el Programa de la asignatura y el texto básico recomendado para su preparación, tanto en la determinación de los objetivos de cada uno de los temas del Programa, como en la selección de los términos del glosario y en la redacción de las actividades complementarias o ejercicios prácticos recomendados, se ha contado (como de algún modo ya se había anticipado en estas mismas líneas) con la participación del profesor Bustos Gisbert, a quien corresponde específicamente la autoría de la redacción de los objetivos específicos de cada tema y las mencionadas actividades o ejercicios prácticos recomendados para cada uno de ellos.

1.- BLOQUES TEMÁTICOS DEL PROGRAMA

I. El Sector Público

II. El presupuesto

III. Las funciones del Sector Público

IV. Los ingresos públicos

V. El federalismo fiscal

2.- RELACIÓN DE TEMAS

TEMA 1.- El Sector Público como sujeto económico de la Hacienda Pública: concepto y delimitación.

TEMA 2.- Los objetivos económicos del Sector Público

TEMA 3.- El análisis positivo del Sector Público: comportamiento de los agentes y evolución del sector público.

TEMA 4.- El Presupuesto: concepto, principios y ciclo. Las leyes de estabilidad presupuestaria.

TEMA 5.- Los fallos del mercado y la intervención económica del Sector Público.

TEMA 6.- Los bienes preferentes y la redistribución de la renta

TEMA 7.- Los ingresos públicos y su clasificación

TEMA 8.- La imposición directa

TEMA 9.- La imposición indirecta

TEMA 10.- La Hacienda descentralizada y la Hacienda supranacional

3.- RELACIÓN INTEGRADA DE BLOQUES, TEMAS Y EPÍGRAFES CON UNA BREVE DESCRIPCIÓN DE SUS CONTENIDOS Y OBJETIVOS BÁSICOS

I. El Sector Público

TEMA 1.- El Sector Público como sujeto económico de la Hacienda Pública: concepto y delimitación

◇ Epígrafes:

1.1.- Introducción

1.2.- La delimitación del Sector Público

1.3.- El Sector Público en los Presupuestos Generales

1.4.- Principales índices de medida del Sector Público:

1.4.1.- Índices de tamaño del Sector Público basados en los gastos públicos

1.4.2.- Índices basados en los ingresos.

1.4.3.- Otros índices de medida.

1.5. Comparación internacional del Sector Público.

TEMA 2.- Los objetivos económicos del Sector Público

◇ Epígrafes:

2.1.- Introducción

2.2.- La asignación de los recursos

2.3.- La distribución de la renta

2.4.- La estabilidad económica

2.5.- El crecimiento económico

2.6.- Las proposiciones normativas y positivas en la Hacienda Pública

TEMA 3.- El análisis positivo del Sector Público: comportamiento de los agentes y evolución del Sector Público

◇ Epígrafes:

3.1.- Introducción

3.2.- La teoría del Estado y de las constituciones

3.3.- Los agentes:

3.3.1.- Los votantes

3.3.2.- Los políticos

3.3.3.- Los grupos de presión

3.3.4.- Los funcionarios

3.4.- Las teorías sobre el crecimiento del gasto público:

3.4.1.- Explicaciones basadas en la demanda del gasto público

3.4.2.- Justificaciones basadas en la oferta del gasto público

3.4.3.- Un enfoque basado en la interacción de la demanda y la oferta.

3.5.- Una explicación del crecimiento del Sector Público en España

II. El presupuesto

TEMA 4.- El Presupuesto: concepto, principios y ciclo. Las leyes de estabilidad presupuestaria

◇ Epígrafes:

4.1.- Introducción

4.2.- El concepto de presupuesto

4.3.- El ciclo presupuestario:

4.3.1.- La fase de elaboración

4.3.2.- Fase de discusión y aprobación

4.3.3.- La fase de ejecución

4.3.4.- La fase de control

4.4.- Los principios presupuestarios clásicos:

4.4.1.- Los principios políticos

4.4.2.- Los principios contables

4.4.3.- Los principios económicos.

4.5.- La crisis de los principios presupuestarios

4.6.- Las leyes de estabilidad presupuestaria: un cambio de orientación

III. Las funciones del Sector Público

TEMA 5.- Los fallos del mercado y la intervención económica del Sector Público.

◇ Epígrafes:

5.1.- Introducción

5.2.- Las condiciones de eficiencia en la provisión de bienes públicos puros.

5.3.- El monopolio y la competencia imperfecta. Las formas de regulación del monopolio:

5.3.1.- No intervención

5.3.2.- La legislación antitrust

5.3.3.- El establecimiento de impuestos.

5.3.4.- Fijación de un límite a los beneficios

5.4.- Los efectos externos y sus posibles soluciones:

5.4.1.- La responsabilidad extracontractual.

5.4.2.- La regulación pública.

5.4.3.- El establecimiento de impuestos.

5.4.4.- Los permisos.

TEMA 6.- Los bienes preferentes y la redistribución de la renta

◇ Epígrafes:

6.1.- Introducción

6.2.- Los bienes preferentes y los bienes prohibidos

6.3.- El derecho a la salud y a la sanidad

6.3.1.- Los efectos de la prestación gratuita de los servicios sanitarios

6.3.2.- Centros públicos y centros privados

6.4.- Estudio de la educación

6.4.1.- Justificación de la intervención pública

6.4.2.- Principales políticas en materia de educación

6.5.- El papel del Sector Público en la redistribución: justificación y medios

6.5.1.- La justificación teórica del proceso redistributivo

6.5.2.- El debate sobre los mecanismos de redistribución

6.6.- Los salarios de inserción social y el impuesto negativo sobre la renta

6.7.- Los programas de Seguridad Social

6.8.1.- Justificación de los programas públicos de Seguridad Social

6.8.2.- Sistemas alternativos de pensiones

6.8.3.- Efectos económicos del sistema de Seguridad Social

6.8.- La crisis del Estado del Bienestar como redistribuidor de la renta

IV. Los ingresos públicos

TEMA 7.- Los ingresos públicos y su clasificación

◇ Epígrafes:

7.1.- Introducción

7.2.- La clasificación de los ingresos públicos

7.3.- Los elementos básicos de un tributo

7.4.- La clasificación de los impuestos: principales figuras impositivas.

7.5.- Clases de progresividad:

7.5.1.- La progresividad legal

7.5.2.- La progresividad real

7.6.- Los principios tributarios:

7.6.1.- Principio de simplicidad

7.6.2.- Principio de suficiencia

7.6.3.- Principio de equidad

7.6.4.- Principio de neutralidad

7.6.5.- La compatibilidad entre los diferentes principios tributarios

7.7.- Los ingresos extraordinarios:

7.7.1.- La deuda pública y el problema de la carga

7.7.2.- La venta de patrimonio público

7.7.3.- El señoreaje y la inflación como impuesto

TEMA 8.- La imposición directa

◇ Epígrafes:

8.1.- Introducción

8.2.- Las diferentes modalidades del Impuesto sobre la Renta y el problema de la definición de renta

8.3.- El tratamiento de las distintas fuentes de renta

8.3.1.- El tratamiento favorable de las rentas del trabajo

8.3.2.- El tratamiento de los dividendos

8.3.3.- El tratamiento de las rentas en especie.

8.3.4.- El tratamiento de las plusvalías y minusvalías

8.4.- Problemas planteados por la progresividad del impuesto:

8.4.1.- El problema de la unidad contribuyente

8.4.2.- Las rentas generadas en un plazo superior a un año

8.4.3.- Las rentas irregulares

8.4.4.- El efecto de la inflación en el impuesto y la progresividad en frío

8.5.- El impuesto de sociedades:

8.5.1.- Justificación

8.5.2.- El problema de la doble imposición de los dividendos

8.6.- La imposición sobre la riqueza:

8.6.1.- El Impuesto sobre el Patrimonio Neto

8.6.2.- El Impuesto sobre Sucesiones y Donaciones

8.7.- Efectos económicos de la imposición directa:

8.7.1.- Una cuestión previa: el problema del fraude

8.7.2.- Efectos sobre la oferta de trabajo

8.7.3.- Efectos sobre el ahorro

8.7.4.- Efectos sobre la adopción de riesgos

TEMA 9.- La imposición indirecta

◇ Epígrafes:

9.1.- Introducción

9.2.- Justificación y modelos de imposición indirecta

9.3.- La elección entre impuestos indirectos:

9.3.1.- El principio de neutralidad

9.3.2.- El principio de suficiencia

9.3.3.- El principio de simplicidad

9.4.- El Impuesto sobre el Valor Añadido: Sistemas alternativos en el diseño del IVA.

9.5.- Los impuestos especiales:

9.5.1.- Justificación

9.5.2.- Estructura de los impuestos especiales en España

9.6.- El Impuesto sobre Transmisiones Patrimoniales

9.7.- Efectos económicos de la imposición indirecta

V. El federalismo fiscal

TEMA 10.- La Hacienda descentralizada y la Hacienda supranacional

◇ Epígrafes:

- 10.1.- Introducción
- 10.2.- La distribución de funciones
 - 10.2.1.- La asignación de recursos
 - 10.2.2.- La distribución de la renta
 - 10.2.3.- La estabilidad económica
 - 10.2.4.- El crecimiento económico
- 10.3.- Los principios de la descentralización de los tributos
 - 10.3.1.- La inclusión de los nuevos principios tributarios
 - 10.3.2.- El replanteamiento de los principios tributarios
- 10.4.- El endeudamiento en el caso de las haciendas descentralizadas
- 10.5.- Las transferencias intergubernamentales
- 10.6.- El presupuesto comunitario:
 - 10.6.1.- Principales gastos y políticas comunitarias
 - 10.6.2.- El sistema de ingresos del presupuesto comunitario
 - 10.6.3.- La reforma de la Hacienda Europea
- 10.7.- Los problemas de la armonización fiscal

